

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОЯРУЖСКОГО РАЙОНА

П Р И К А З

п. Красная Яруга

05 апреля 2024 г.

№ 46

Об утверждении доклада о результатах за 2023 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Краснояружского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с постановлением администрации Краснояружского района от 27 ноября 2007 года № 418 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Краснояружского района и проекта решения о бюджете муниципального района «Краснояружский район» на очередной финансовый год» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад о результатах за 2023 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Краснояружского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - доклад, прилагается).

2. Бюджетному отделу (Буковцова Г.А.), отделу доходов (Гашенко О.В.), отделу бюджетной бухгалтерии (Богатченко А.И.), контрольно-аналитическому отделу (Бабарина О.Н.), отделу казначейского исполнения бюджета (Бондарева С.В.) управления финансов и бюджетной политики администрации Краснояружского района обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Краснояружского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель главы администрации
Краснояружского района –
начальник управления финансов и
бюджетной политики**

С.Н. Шапошникова

Утвержден
приказом управления финансов и
бюджетной политики администрации
Краснояржского района
от 5 апреля 2024 года № 46

Доклад о результатах за 2023 год и основных направлениях
деятельности управления финансов и бюджетной политики
администрации Краснояржского района на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов

Доклад о результатах за 2023 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Краснояржского района на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов (далее - доклад) подготовлен в соответствии с постановлением администрации Краснояржского района от 27 ноября 2007 года №418 «О порядке разработки среднесрочного финансового плана Краснояржского района и проекта решения о бюджете муниципального района «Краснояржский район».

Подготовка доклада осуществлена в целях расширения применения в бюджетном процессе метода бюджетирования, ориентированного на результат.

Управление финансов и бюджетной политики администрации Краснояржского района (далее - Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики администрации Краснояржского района, утвержденным решением Муниципального совета Краснояржского района от 30 мая 2019 года № 89.

Управление является функциональным органом администрации Краснояржского района, реализующим исполнительно-распорядительные функции по формированию бюджетной и финансовой политики, организации бюджетного процесса, управлению средствами бюджета муниципального района «Краснояржский район». В соответствии с федеральным законодательством Управление входит в единую систему органов государственного управления финансами Российской Федерации.

Правовую основу деятельности Управления составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Краснояржского района, иные акты федерального, областного законодательства, муниципальные правовые акты района.

Главной задачей Управления является обеспечение реализации администрацией района финансовой и бюджетной политики на территории района.

Стратегическими целями деятельности Управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;

- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;

- сокращение муниципального долга района.

Стратегические цели деятельности Управления ориентированы на внедрение принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами. Управлением предпринимаются систематические и последовательные усилия в части внедрения лучшей практики управления общественными финансами.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления по сохранению и развитию налогового потенциала района;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и поселений;

- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;

- усиление внутреннего финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и формирования отчетности;

- обеспечение исполнения бюджетных полномочий по управлению муниципальным долгом Краснояружского района;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Краснояружского района на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Краснояружского района от 14 марта 2022 года № 81 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Краснояружского района на период до 2025 года».

Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2023 год

Главной задачей бюджетной политики района является обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Для вышеуказанных целей в районе реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Краснояружского района на период до 2025 года, утвержденные постановлением администрации Краснояружского района от 14 марта 2022 года № 81 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Краснояружского района на период до 2025 года».

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2023 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств бюджета муниципального района 01.01.2023 года.

Первоначально утвержденный объем расходов бюджета муниципального района на 2023 год составил 1415368,5 тыс. руб., уточненный 1558098,3 тыс. руб., темп роста составил 110,1 % к первоначальному утвержденному объему, с ростом на 142729,8 тыс. руб. Кассовые расходы бюджета исполнены в 2023 году на 95,6 % к уточненному плану и произведены в объеме 1489718,1 тыс. руб. Бюджет муниципального района исполнен с дефицитом в сумме 151158,5 тыс. руб.

В решение о бюджете муниципального района внесено 4 поправки в связи с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, дополнительным распределением средств по отдельным направлениям за счет поступления собственных средств бюджета муниципального района и другими основаниями.

В ходе исполнения бюджета муниципальные заказчики по результатам конкурсных процедур в 2023 году обеспечили экономию от начальной максимальной цены контракта около 14,36 % или 73638,8 тыс. рублей, что свидетельствует о качественной подготовке документации.

Первоочередной задачей управления финансов оставалось обеспечение своевременной оплаты расходов по заработной плате, социальным выплатам, жизненно важных и значимых расходов, обеспечивающих деятельность организаций и учреждений. Принятые обязательства были исполнены в полном объеме, в том числе по плановому повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, индексации публично-нормативным обязательствам. Из общего объема средств в 2023 году расходы на социальное обеспечение населения составили 14,3 %.

Основные расходы бюджета муниципального района осуществлялись по 11 программным направлениям. Наибольшие объемы финансового обеспечения занимают 5 муниципальных программ:

- развитие образования – 42 %;
- развитие культуры и искусства – 10 %;
- социальная поддержка граждан – 9 %;
- обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами – 7 %;
- совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети – 4 %.

В соответствии с федеральным законодательством в 2023 году муниципальное задание формировалось в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 11 декабря 2017 года №463-пп «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ,

оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области.

В соответствии с постановлением администрации Краснояружского района от 9 апреля 2015 года № 169 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях Краснояружского района» для формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса проведен мониторинг бюджетного процесса поселений Краснояружского района за 2022 год.

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на уровне района, является составление и представление в Муниципальный совет Краснояружского района соответствующего требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения Муниципального совета Краснояружского района о бюджете муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, качественная организация исполнения бюджета муниципального района и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета Краснояружского района от 27 декабря 2023 года № 28 «О бюджете муниципального района «Краснояружский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» принят Муниципальным советом Краснояружского района и опубликован, соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Краснояружского района.

Осуществлена подготовка и сопровождение при рассмотрении на заседаниях комиссий Муниципального совета Краснояружского района проекта решения «Об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год», годового отчета об исполнении бюджета муниципального района и материалов, представляемых одновременно с ним. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год был своевременно направлен в Контрольно - счетную комиссию Краснояружского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Краснояружского района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений Краснояружского района в течение 2023 года представлялась в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области в установленные сроки и в полном объеме форм. Также обеспечено соответствие взаимосвязанных показателей с бюджетной отчетностью федеральных и региональных органов исполнительной власти, других финансовых органов, территориальных органов Федерального казначейства.

По итогам 2023 года муниципальный долг Краснояружского района отсутствует.

В Краснояружском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости). В 2023 году Управлением продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса в Краснояружском районе.

Согласно Положению о порядке проведения публичных слушаний на территории муниципального района «Краснояружский район» Белгородской области, утвержденного решением Муниципального совета Краснояружского района от 21.11 2019 г. №123, назначены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год и проведены публичные слушания по проекту бюджета муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Важнейшее направление, по которому Управление работает не первый год, это представление «Бюджета для граждан». На официальном сайте органов местного самоуправления Краснояружского района своевременно размещается информация в виде «Бюджета для граждан» об утвержденных показателях бюджета Краснояружского района.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещаемой на сайте органов местного самоуправления Краснояружского района.

Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Постановлением администрации Краснояружского района от 14 марта 2022 года № 81 утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Краснояружского района на период до 2025 года.

Планируемыми результатами реализации данной Программы являются сохранение устойчивости бюджета муниципального района без наращивания муниципального долга Краснояружского района, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях оперативного реагирования на изменения экономической ситуации для Управления первоочередными задачами являются:

- оценка влияния санкционных мер на деятельность организаций района;
- постоянный анализ актуальности ежемесячного кассового плана;
- контроль налоговых поступлений в разрезе крупных плательщиков района;
- анализ недоимки в бюджет района.

Важной задачей для района является принцип сбалансированного распределения финансовых ресурсов между текущими расходами и расходами развития.

В случае снижения запланированных доходов, Управлением будут подготовлены мероприятия по частичному сокращению расходных обязательств с учетом принципа приоритизации и финансирования, в первую очередь, четырех основных направлений: заработная плата, социальные обязательства, национальные проекты и другие социально-значимые мероприятия. Кроме того, предпринимаются все меры по резервированию

средств в пределах 10 процентов объема расходов бюджетов всех уровней и принятие новых расходных обязательств.

Для оценки основных параметров бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Красноярского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений района и достижения стратегических целей социально-экономического развития Красноярского района, Управлением подготовлен бюджетный прогноз Красноярского района на долгосрочный период до 2028 года, который утвержден постановлением администрации Красноярского района от 17 февраля 2023 года № 63.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

Задача 1. Управление доходами Красноярского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Красноярского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы бюджета района в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов основными задачами налоговой политики района определены:

расширение налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;

совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

проведение оценки эффективности налоговых расходов;

повышение эффективности управления имуществом комплексом и земельными ресурсами района;

реализация комплекса мер по обеспечению полноты учета объектов налогообложения;

рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с поселениями района будет направлена:

- соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов по ее наращиванию;

-создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику;

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- недопущение муниципального долга.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в части создания стимулов для более полной мобилизации доходов бюджетов поселений, включает полный состав репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала поселения.

В целях обеспечения устойчивости бюджетов поселений необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов поселений на территории Краснояружского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления поселений должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению бюджетов поселений.

В целом в поселениях на территории Краснояружского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием, в первую очередь, передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе, в рамках реализации муниципальной Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 3. Управление муниципальным долгом Краснояружского района

В случае возникновения долговых обязательств, стратегической целью управления муниципальным долгом Краснояружского района будет являться, обеспечение сбалансированности бюджета Краснояружского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Задача 4. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Краснояружского района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Краснояружского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Краснояружском районе. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет. Планируется обеспечение исполнения законодательных норм, а именно, реализация единого решения в части социального заказа, которое учитывает все этапы формирования и исполнения социального заказа, осуществление автоматизации формирования начальной максимальной цены контракта для закупочной деятельности в рамках федерального законодательства.

Также будет продолжена методологическая работа по подготовке, составлению и исполнению бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Краснояружского района, повышению финансовой дисциплины по качественному планированию.

Задача 5. Организация исполнения бюджета Краснояружского района и формирование бюджетной отчетности, реформирование системы бюджетных платежей

В связи с внесением изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания (статья 242.14) денежные средства бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, лицевые счета которых открыты в финансовых органах муниципальных районов, с 1 января 2021 года учитываются на казначейских счетах, в рамках создания единой системы казначейских платежей.

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности является:

- формирование своевременной качественной бюджетной (бухгалтерской) отчетности об исполнении бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Краснояружского района;
- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;
- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций и федеральных стандартов, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте органов местного самоуправления Краснояружского района своевременно размещается информация в виде

«Бюджета для граждан» об утвержденных показателях бюджета Краснояружского района.

Продолжена работа по структурированию и визуализации информации, размещаемой на сайте органов местного самоуправления Краснояружского района. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов в понятной, доступной и наглядной форме с учетом освещения проблемных вопросов, интересующих население района.

Органам местного самоуправления поселений рекомендовано обеспечить составление и опубликование «Бюджета для граждан» на основе утвержденного решения о бюджете поселения на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

В 2024 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на официальном сайте органов местного самоуправления Краснояружского района в целях повышения уровня открытости бюджета Краснояружского района.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Краснояружского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Краснояружского района.