

**БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЯРУЖСКИЙ РАЙОН**



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КРАСНОЯРУЖСКОГО РАЙОНА**

309420, Белгородская обл., п. Красная Яруга ул. Центральная, д.14, тел. 8-47263-46-9-52
E-mail: shaposhnikova@ky.belregion.ru

«12» августа 2019 г.

№ 16

РАСПОРЯЖЕНИЕ

**Об утверждении Стандарт финансового
контроля контрольно-счётной комиссии
Краснояружского района «Финансово -
экономическая экспертиза проекта
муниципальной программы»**

В соответствии с Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счётной комиссии Краснояружского района», утвержденном решением Муниципального совета Краснояружского района от 29.12.2011 № 335 (в ред.реш. № 474 от 15.08.2013 г., № 63 от 06.05.2014 г., № 265 от 16.03.2017 г.)

1. Утвердить Стандарт финансового контроля контрольно-счётной комиссии Краснояружского района «Финансово - экономическая экспертиза проекта муниципальной программы» (прилагается).
2. Настоящее распоряжение разместить на официальном сайте администрации Краснояружского района.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Краснояружского района

С. Шапошникова

Утверждён распоряжением
председателя контрольно-счетной
комиссии Краснояружского район от
12 августа 2019 года № 16

Стандарт финансового контроля

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ

п. Красная Яруга

2019 год

Содержание

1. Общие положения

2. Требования к проведению финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы

3. Требования к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы

Приложение 1 Форма заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы

Приложение 2 Форма информационного письма по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной комиссии муниципального района «Краснояружский район» Белгородской области №335 от 29 декабря 2011 года (с внесенными в него изменениями), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Настоящий Стандарт разработан с учетом типового стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 г. № 6 (63), п. 20.2.6).

1.3. Стандарт определяет общие требования проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, а также проектов внесения изменений в действующих муниципальных программах (далее – программа) в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетный орган.

1.4. Стандарт определяет общие требования проведения контрольно-счетной комиссией Краснояружского района Белгородской области (далее – КСК) финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, а также проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в действующие муниципальные программы в пределах полномочий КСК.

Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий

1.5. Целью стандарта является определение обязательных для выполнения унифицированных методов (способов) организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, а также разработки предложений о внесении изменений в муниципальные программы в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетный орган.

1.6. Финансово-экономические экспертизы проекта муниципальной программы являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.7. Задачи, решаемые стандартом:

- определение основных подходов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы и муниципальных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в

действующие программы (далее – экспертиза проекта муниципальной программы);

- установление требований к содержанию экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающих экспертизу проекта муниципальной программы;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключениям КСК на проект муниципальной программы;

- установление взаимодействия должностных лиц КСК при проведении экспертизы проекта муниципальной программы.

1.8. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета Краснояружского района

1.9. Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСК вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.10. Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку его соответствия документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии социально-экономического развития Краснояружского района, Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

1.11. Основные термины и понятия:

финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование на предварительном этапе контроля по оценке проекта нормативного правового акта с точки зрения соответствия действующему законодательству, обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными ресурсами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- обоснованности отнесения мероприятий программы к вопросам местного значения;

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- соответствия стратегическим документам;

- целостности и связанности целей, задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы, полноты использования возможности привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;
- достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

2.2. С целью проведения мероприятия издается распоряжение Председателя КСК.

2.3. Комплекс мероприятий по экспертизе проекта муниципальной программы определяется исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.4. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей, задач программы документам социально-экономического планирования, в том числе Стратегии (программе) социально-экономического развития Краснояружского района,
- соблюдение требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации Краснояружского района,
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы,
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач,
- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий,
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий другими действующими (принимаемыми) программами,
- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы,
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов,
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий,
- обоснованность источников финансирования по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования,
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы,
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей),
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей),

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями, наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий,

- механизм управления, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5. При проведении экспертизы проекта муниципальной программы, учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств Краснояружского района.

2.6. Экспертиза проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в действующие муниципальные программы, осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Краснояружского района, а также:

- корректности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (в т.ч. отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных КСК ранее по результатам экспертизы проекта муниципальной программы.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. По результатам проведения экспертизы проекта муниципальной программы составляется заключение КСК по форме согласно Приложению 1 к стандарту.

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей объемом.

3.3. В вводной части заключения указываются реквизиты документов, представленных с проектом муниципальной программы, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных внешних экспертах.

3.4. В содержательной части заключения исследуется проект муниципальной программы, в том числе объем финансирования с оценкой его обоснованности, проверяются соответствие объемов финансирования паспорту программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности, дается оценка финансовых последствий управленческих решений, делаются выводы и даются

рекомендации.

В содержательной части заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального образования);
- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- установления финансовых потребностей муниципальной программы;
- общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности;
- изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности;
- оценка финансовых последствий принимаемых изменений.

В случае проведения повторной экспертизы в вводной части указывается причина ее проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначального проекта муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы могут быть отражены устраненные по рекомендации КСК нарушения и недостатки.

3.5. Все выводы и оценки, отраженные в заключении, должны содержать указание структурного раздела проекта муниципальной программы, подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта и (при необходимости) на действующее законодательство, положения нормативных правовых актов Краснояружского района.

3.6. В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект муниципальной программы либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы. Заключение КСК по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы программы коррупциогенных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

3.8. Заключение КСК по итогам экспертизы проекта муниципальной программы подписывается Председателем КСК или Заместителем председателя КСК. Заключение направляется разработчику программы.

3.9. При необходимости информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы проекта муниципальной программы может быть направлено в Муниципальный совет Краснояружского района, Главе администрации Краснояружского района по инициативе Председателя

КСК или по запросу вышеназванных лиц. Форма информационного письма КСК по результатам экспертизы проекта муниципальной программы приведена в Приложении 2 к стандарту.

Приложение 1
к Стандарту внешнего муниципального
финансового контроля
«Финансово-экономическая экспертиза
проекта муниципальной программы»

**Форма заключения по результатам
финансово-экономической экспертизы
проекта муниципальной программы**

**Заключение № _____
по результатам проведенной
финансово-экономической экспертизы**

« _____ » _____ 20 ____ года

П. Красная Яруга

Финансово-экономическая экспертиза проведена в соответствии (указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза)

Объект экспертизы: (проект муниципальной программы)

Вопросы экспертизы: (соответствие проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, обоснованности финансово-экономических обоснований и т.д.)

Перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы: (указывается перечень документов, представленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения)

Экспертизой представленного проекта муниципальной программы установлено: (излагаются результаты экспертизы по поставленным вопросам)

Председатель

(подпись)

инициалы, фамилия

(должность)

(фамилия, имя, отчество)

(служебный телефон)

Приложение 2
к Стандарту внешнего муниципального
финансового контроля
«Финансово-экономическая экспертиза
проекта муниципальной программы»

**Форма информационного письма по
результатам финансово-экономической
экспертизы проекта муниципальной программы**

**БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЯРУЖСКИЙ РАЙОН**



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КРАСНОЯРУЖСКОГО РАЙОНА**

309420, Белгородская обл., п. Красная Яруга ул. Центральная, д.14, тел. 8-47263-46-9-52
E-mail: shaposhnikova@ky.belregion.ru

« ___ » _____ 20 ___ г.

№ ___

Председателю Муниципального
совета Краснояружского района
фамилия и инициалы

Главе администрации
Краснояружского района
фамилия и инициалы

Уважаемый _____!
(имя, отчество)

В соответствии с пунктом ___ раздела _____ Плана работы КСК на 20__
год проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной
программы

« _____ »
(указывается наименование проекта муниципальной программы)

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы
установлено следующее:

(излагаются результаты проведенной финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы)

Председатель _____

Инициалы, фамилия

(подпись)

(должность)

(фамилия, имя, отчество)

(служебный телефон)